

RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN
ZITTING VAN 31/05/2023

NOTULEN

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn:

Dit document is digitaal ondertekend door

Julie De Clerck
voorzitter raad voor maatschappelijk
welzijn

Ethel Van den Wijngaert
algemeen directeur

Aanwezig: Julie De Clerck, voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn
Lode Van Looy, Mieke Van den Brande, Bart Vanmarcke, Yves
Goovaerts, Eddy Michiels, Hilde Schueremans, leden vast
bureau
Frans Uytterhoeven, Jan Fonderie, Guido Vaganée, Karolien
Huibers, Barbara Maes, Annick Van den Broeck, Wim Van der
Donckt, Hilde Smets, Daan Versonnen, Rudi Withaegels,
Geert Teughels, Pascal Vercammen, Charlotte Pitteviels, Marcel
Claes, OCMW raadsleden
Ethel Van den Wijngaert, algemeen directeur
Afwezig met kennisgeving: Luc De Weerd, Karl Theerens, OCMW raadsleden
Afwezig: /

De voorzitter opent de zitting om 20.00 u.

OPENBAAR

I. Raad voor maatschappelijk welzijn - Notulen vergadering 26/04/2023:
Goedkeuring

De raad,

In openbare zitting vergaderd.

Samenvatting

De notulen van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26/04/2023 worden ter goedkeuring voorgelegd.

Voorgeschiedenis

26/04/2023: Vergadering raad voor maatschappelijk welzijn waarvan de notulen ter goedkeuring worden voorgelegd.

Feiten en context

- De notulen van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn worden onder de verantwoordelijkheid van de algemeen directeur opgesteld.

- Elk lid van de raad voor maatschappelijk welzijn heeft het recht tijdens de vergadering opmerkingen te maken over de redactie van de notulen van de vorige vergadering. Als die opmerkingen door de raad voor maatschappelijk welzijn worden aangenomen, worden de notulen in die zin aangepast.
- Als er geen opmerkingen worden gemaakt over de notulen van de vorige vergadering, worden de notulen als goedgekeurd beschouwd en worden ze ondertekend door de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn en de algemeen directeur.

Juridische grond

- Het Decreet over het lokaal bestuur, inzonderheid de artikelen 32, 277 en 278.
- Het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Enig artikel - Keurt de notulen van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26/04/2023 goed.

2. Financiën - Rekening 2022/deel OCMW: Vaststelling

De raad,

In openbare zitting vergaderd.

Samenvatting

De financieel directeur maakte de rekening van het OCMW en gemeente dienstjaar 2022 op.

Deze rekening omvat een beleidsevaluatie, een financiële nota en een toelichting.

De gemeente en haar OCMW vormen samen 1 rapporteringsentiteit en maken een geïntegreerde jaarrekening. Juridisch blijven het echter 2 afzonderlijke entiteiten. Daarom stemmen de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn elk over hun deel van de gezamenlijke jaarrekening.

De rekening van het OCMW/gemeente geeft volgend resultaat:

Beschikbaar budgettair resultaat

I. Exploitatiesaldo	2.955.718,00
II. Investeringsaldo	-5.107.921,00
III. Saldo exploitatie en investeringen	-2.152.203,00
IV. Financieringsaldo	-515.706,00
V. Budgettair resultaat van het boekjaar	-2.667.909,00
VI. Gecumuleerd budgettair resultaat vorig boekjaar	7.450.731,00
VII. Gecumuleerd budgettair resultaat	4.782.822,00
IX. Beschikbaar budgettair resultaat	4.782.822,00

Autofinancieringsmarge

I. Exploitatiesaldo	2.955.718,00
II. Netto periodieke aflossingen	577.208,00
III. Autofinancieringsmarge	2.378.510,00

Balans

ACTIVA	71.098.094
I. Vlottende activa	6.896.760
II. Vaste activa	64.201.334
PASSIVA	71.098.094
I. Schulden	12.370.172

II. Nettoactief	58.727.922
-----------------	------------

Staat van opbrengsten en kosten

I. Kosten	25.581.524,00
II. Opbrengsten	24.796.532,00
III. Overschot of tekort van het boekjaar	-784.993,00
IV. Verwerking van het overschot of tekort van het boekjaar	-784.993,00

Voorgeschiedenis

- 15/05/2023: Bespreking voorontwerp jaarrekening 2022 op het managementteam.
- 17/05/2023: Rekening 2022, alsook de bijbehorende documentatie wordt digitaal aan de raadsleden bezorgd.
- 24/05/2023: Gemeenteraadscommissie financiën.

Feiten en context

De jaarrekening dient vastgesteld te worden in de loop van het eerste semester van het financiële boekjaar dat volgt op het financiële boekjaar waarop de rekening betrekking heeft (Decreet over het lokaal bestuur, artikel 260).

Het Decreet over het lokaal bestuur, eveneens artikel 260, bepaalt dat de jaarrekening bestaat uit een beleidsevaluatie, een financiële nota en een toelichting.

Naast dit beleidsdocument zelf waarover de raad dient te stemmen, wordt ook nog bijkomende documentatie aangeleverd. Deze documentatie biedt de raadsleden achtergrondinformatie bij de jaarrekening. De documentatie moet ter beschikking zijn vanaf het ogenblik dat de raadsleden het ontwerp van de jaarrekening ontvangen.

Deze documentatie maakt echter geen deel uit van de besluitvorming.

De gemeente en haar OCMW vormen samen 1 rapporteringsentiteit en maken een geïntegreerde jaarrekening. Juridisch blijven het echter 2 afzonderlijke entiteiten. Daarom stemmen de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn elk over hun deel van de gezamenlijke jaarrekening. De gemeenteraad keurt het deel van de jaarrekening zoals vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn goed en stelt zo de gezamenlijke jaarrekening van de gemeente en het OCMW definitief vast.

Juridische grond

- Het Decreet over het lokaal bestuur, inzonderheid art. 78,4° dat bepaalt dat de raad voor maatschappelijk welzijn bevoegd is voor het vaststellen van de beleidsrapporten van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.
- Het Decreet over het lokaal bestuur, inzonderheid art. 176 dat bepaalt dat de financieel directeur onder functionele leiding van de algemeen directeur instaat voor het opstellen, in overleg met het managementteam, van het voorontwerp van de beleidsrapporten en de opvolgingsrapportering; het voeren en het afsluiten van de boekhouding
- Het Decreet over het lokaal bestuur, inzonderheid art. 249,§2 dat bepaalt dat het ontwerp van beleidsrapport op zijn minst veertien dagen voor de vergadering waarop het wordt besproken aan ieder lid van de gemeenteraad of de raad voor maatschappelijk welzijn wordt bezorgd.
- Het Besluit van de Vlaamse Regering van 30/03/20018 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, inzonderheid Hoofdstuk 3 dat beschrijft uit wat de jaarrekening is samengesteld.
- Het Ministerieel Besluit van 26/06/2018 over de beleids- en beheerscyclus, meer bepaald artikel 4 dat de minimale inhoud van de documentatie bij de rekening bepaalt.

Stemming

Met 12 stemmen voor (Julie De Clerck, Lode Van Looy, Mieke Van den Brande, Bart Vanmarcke, Yves Goovaerts, Eddy Michiels, Hilde Schueremans, Frans Uytterhoeven, Hilde Smets, Daan Versonnen, Rudi Withaegels, Pascal Vercammen), 9 onthoudingen (Jan Fonderie, Guido Vaganée, Karolien Huibers, Barbara Maes, Annick Van den Broeck, Wim Van der Donckt, Geert Teughels, Charlotte Pittevels, Marcel Claes)

Besluit:

Artikel I - Stelt de jaarrekening van het dienstjaar 2022/deel OCMW vast als volgt:

Beschikbaar budgettair resultaat

I. Exploitatiesaldo	2.955.718,00
II. Investeringsaldo	-5.107.921,00
III. Saldo exploitatie en investeringen	-2.152.203,00
IV. Financieringsaldo	-515.706,00
V. Budgettair resultaat van het boekjaar	-2.667.909,00
VI. Gecumuleerd budgettair resultaat vorig boekjaar	7.450.731,00
VII. Gecumuleerd budgettair resultaat	4.782.822,00
IX. Beschikbaar budgettair resultaat	4.782.822,00

Autofinancieringsmarge

I. Exploitatiesaldo	2.955.718,00
II. Netto periodieke aflossingen	577.208,00
III. Autofinancieringsmarge	2.378.510,00

Balans

ACTIVA	71.098.094
I. Vlottende activa	6.896.760
II. Vaste activa	64.201.334
PASSIVA	71.098.094
I. Schulden	12.370.172
II. Nettoactief	58.727.922

Staat van opbrengsten en kosten

I. Kosten	25.581.524,00
II. Opbrengsten	24.796.532,00
III. Overschot of tekort van het boekjaar	-784.993,00
IV. Verwerking van het overschot of tekort van het boekjaar	-784.993,00

Artikel 2 - Bezorgt dit besluit binnen de 10 dagen digitaal aan de Vlaamse Regering, inclusief de vermelding van de datum waarop ze via de gemeentelijke website wordt bekendgemaakt.

3. Sociaal beleid - Addendum samenwerkingsovereenkomst ketenopvang dak- en thuisloosheid welzijnsregio Boom - Mechelen - Lier: Goedkeuring

De raad,

In openbare zitting vergaderd.

Samenvatting

Er is een samenwerkingsovereenkomst met het CAW en de lokale besturen van de welzijnskoepel Rivierenland in het kader van ketenaanpak dak- en thuisloosheid. De oorspronkelijke overeenkomst liet geen indexering toe, met dit addendum wordt dit mogelijk gemaakt.

Aan de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd dit addendum goed te keuren.

Voorgeschiedenis

- 26/10/2021: Principieel akkoord door de leden van het vast bureau aangaande de samenwerking ketenaanpak dak- en thuisloosheid, regio Rivierenland - regio Rupelstreek en CAW.
- 26/01/2022: Goedkeuring door de raad voor maatschappelijk welzijn van de samenwerkingsovereenkomst ketenopvang dak- en thuisloosheid welzijnsregio Boom Mechelen Lier.

Feiten en context

In september 2020 nam de Welzijnskoepel met het CAW Boom Mechelen Lier het initiatief om de lokale besturen in de zorgregio te bevragen op hun noden en behoeften naar opvang en begeleiding van dak- en thuislozen. In de periode tussen oktober 2020 en januari 2021 werden 9 werkgroepen georganiseerd met vertegenwoordigers van alle 19 lokale besturen uit de zorgregio, met maatschappelijk werkers, beleids- en stafmedewerkers, directeurs sociale zaken, lokaal mandatarissen en bevoegde schepenen. Deze werkgroepen hadden tot doel:

- Inventarisatie lokale doelgroepen dak- en thuislozen;
- Uitwisseling (goede) werkingen/aanpak dak- en thuisloosheid op lokaal en regionaal vlak;
- Inventarisatie lokale doelstellingen aanpak dak- en thuisloosheid;
- Bespreking gezamenlijke doelstellingen aanpak dak- en thuisloosheid;
- Inventarisatie voorstellen tot aanpak en aanbod dak- en thuisloosheid.

De output uit deze werkgroepen vormde de basis voor het uitwerken van concrete doelstellingen en aanbod voor een nieuwe bovenlokale ketenaanpak dak- en thuisloosheid voor de zorgregio. Het doel is dat deze nieuwe ketenaanpak dak- en thuisloosheid het de lokale besturen de komende jaren mogelijk maakt, niet alleen opvang en begeleiding aan te bieden aan de steeds groeiende groep van dak- en thuislozen, maar ook meer structurele oplossingen te bieden, zowel lokaal als op niveau van de zorgregio.

Het CAW werkte tezamen met de besturen een visie uit, met name de ketenaanpak met volgende 5 doelstellingen:

1. Niemand (met en zonder papieren) mag genooddaakt zijn om tegen zijn wil op straat te moeten slapen bij gebrek aan opvang die aangepast is aan zijn/haar/hun situatie.
2. Niemand mag genooddaakt zijn om langer dan nodig te moeten verblijven in de opvang bij gebrek aan doorstromingsmogelijkheid naar (begeleid) wonen.
3. Niemand mag uit een instelling ontslagen worden (ziekenhuis, psychiatrie, gevangenis, jeugdinstituut...) zonder voldoende nazorg en een oplossing voor zijn woonsituatie.
4. Niemand mag uit huis gezet worden bij gebrek aan begeleidings- en herhuisvestingsmogelijkheden.
5. Geen (toekomstige) jongvolwassen mag thuisloos worden als gevolg van de overgangssituatie naar zelfstandigheid.

De samenwerking tussen lokaal bestuur/OCMW en hulp-zorgverlening (CAW) vertaalt zich ook naar het gezamenlijk bundelen van de krachten en financiële mogelijkheden. Vanuit de hulpverlening (CAW) worden de financiële middelen vanuit de Vlaamse overheid in maximale transparantie ingezet in een regionaal aanbod voor de lokale besturen/OCMW's. Voor het jaar 2022 wordt een gemengd financieringsmodel voor de lokale besturen voorgesteld, net zoals in 2019. Volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Het inwonersaantal wordt bepaald op basis van de officiële bevolkingsstatistiek die worden aangemaakt en gepubliceerd door de federale overheid. Als referentiedatum voor de volgende berekening werd rekening gehouden met de inwonersaantallen op 01/02/2021.

- Iedere gemeente draagt bij op basis van inwonersaantallen, maar tevens op basis van de gebruikte diensten. Daarvoor worden de aanmeldingscijfers van de acute opvang 2018 en 2019 gebruikt. De cijfers van 2020 zijn omwille van de gevolgen van de Coronacrisis niet representatief genoeg om te hanteren.
- De niet-toewijsbare aanmeldingen worden ook nu niet meegenomen in de berekening. In totaal konden er 26 mensen in 2018 (op een totaal aanmeldingen van 233 dak- en thuislozen) en 45 mensen in 2019 (op een totaal aanmeldingen van 221 dak- en thuislozen) niet aan een bepaalde gemeente worden toegewezen.
- De totale bijdrage voor de lokale besturen voor 2021 bedraagt € 331.839,00. Hiervan zal de helft gefinancierd worden op basis van inwonersaantallen en de andere helft op basis van het aantal verwijzingen.

Vanaf het jaar 2023 zal er een financieringsmodel gehanteerd worden dat vorm krijgt in samenspraak met alle besturen uit het arrondissement Mechelen. Voorlopig is er nog geen nieuw financieringsmodel afgesproken, wel wordt met dit addendum aan de samenwerkingsovereenkomst gevraagd om de bijdrage te indexeren. De werkgroep Ketenaanpak heeft een voorstel voor een nieuw financieringsmodel voorbereid. Het voorstel zal geagendeerd worden op de eerstvolgende stuurgroep Keten- en dakloosheid d.d. 22/06/2023. Wanneer het voorstel gedragen is door alle besturen, zal er een nieuw addendum moeten worden opgemaakt.

In bijlage bevindt zich het addendum, alsook de goedgekeurde samenwerkingsovereenkomst.

Juridische grond

Het Decreet over het lokaal bestuur.

Financiële gevolgen

Voor 2023 bedraagt de bijdrage € 8.596,00.

Visum:

FA 2023/00102 van 12/05/2023: Gunstig mits aanpassing

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Enig artikel - Keurt onderstaande addendum aan de samenwerkingsovereenkomst goed:

Deze overeenkomst regelt de gezamenlijke uitvoering van een ketenaanpak dak- en thuisloosheid tussen enerzijds CAW Boom Mechelen Lier en anderzijds 17 gemeenten op haar zorggebied: Heist-op-den Berg, Bonheiden, Berlaar, Nijlen, Lier, Putte, Sint-Katelijne-Waver, Mechelen, Duffel, Bornem, Puurs-Sint-Amands, Willebroek, Rumst, Niel, Hemiksem, Aartselaar, Boom, voor de duur van de overeenkomst en de verdeling van de kosten.

Dit addendum heeft betrekking op de financiering en de inzet van middelen voor deze actie. Voor het jaar 2022 vond de financiering plaats op basis van de geïndexeerde bedragen van 2017 en een verdeelsleutel met als resultaat:

331.839,00 € gefinancierd door de OCMW 's, solidair t.a.v. CAW BML, en op basis van de verdeelsleutel inwonersaantallen/aanmeldingen onderling

Het basisbedrag voor de komende jaren wordt bepaald op € 331.839,00 dat jaarlijks geïndexeerd wordt op basis van het indexcijfer van de maand december van het voorafgaande jaar.

Voor het kalenderjaar 2023 geeft dit volgende berekening:

Formule:

Basisbedrag x gezondheidsindex december voorafgaande jaar

Indexbasis 2013

Basisbedrag: € 331.839,00

Gezondheidsindex december 2022: 127,89

Indexbasis 2013: 115,74

Berekening (zie bijlage: tabel 1):

$$\frac{\text{€ } 331.839,00 \times 127,89}{115,74} = \text{€ } 366.674,35$$

Met bovenstaande formulering zou er duidelijkheid moeten zijn m.b.t. de indexering voor de volledige looptijd van de overeenkomst.

De voorzitter sluit de zitting om 20.19 u.
