UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

GR/2026/157

Zitting van 26/08/2026

Aanwezig: Daan Versonnen, voorzitter gemeenteraad
Lode Van Looy, burgemeester
Mieke Van den Brande, Bart Vanmarcke, Yves Goovaerts, Pascal Vercammen, Lola Vanderweyen, schepenen
Jan Fonderie, Guido Vaganée, Geert Teughels, Wim Van der Donckt, Karl Theerens, Marcel Claes, Julie De Clerck, Sofie Crauwels, Dirk Keuleers, Marc Huyghe, Lukas De Backer, Edwin Stevens, Conny Van den Brande, Patricia Frederickx, Cindy Symons, Peggy Aerts, Chantal Jacobs, gemeenteraadsleden
Ethel Van den Wijngaert, algemeen directeur
Afwezig met kennisgeving: Jef Jacobs, gemeenteraadslid

Overheidsopdrachten - Selectieleidraad, voorwaarden en wijze van gunning van de overheidsopdracht 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode': Vaststelling

De raad,

In openbare zitting vergaderd.

Samenvatting

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld de selectieleidraad, de voorwaarden en de wijze van gunning van de overheidsopdracht 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode' vast te stellen.

- De selectieleidraad voor de overheidsopdracht, omvattende de uitsluitingscriteria, selectiecriteria en beschrijving van de opdracht.
- Wat de voorwaarden in het bestek van de overheidsopdracht betreft: Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode.
- Wat de wijze van gunning betreft: De opdracht wordt gegund bij wijze van mededingingsprocedure met onderhandeling.
- De totale uitgave voor deze opdracht wordt geraamd op € 400.000 (vrijgesteld van btw).

Voorgeschiedenis

- 21/04/2026: Besluit van het college van burgemeester en schepenen houdende de gunning van de overheidsopdracht 'Doorlichting risico’s en verzekeringspolissen en begeleiding overheidsopdracht verzekeringen 2027 - 2031' aan Van Dessel Insurance Brokers.
- 26/05/2026: Eerste bespreking van de opdracht: selectieleidraad voor de overheidsopdracht 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en

OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode' en bestek hospitalisatieverzekering met Van Dessel Insurance Brokers.
- 09/06/2026: Besluit van het bestuur van vzw Berentrode houdende de goedkeuring van het mandaat aan de gemeente om als gemandateerd aanbestedende overheid verzekeringspolissen af te sluiten.
- 16/06/2026: Besluit van het bestuur van vzw Krankhoeve houdende de goedkeuring van het mandaat aan de gemeente om als gemandateerd aanbestedende overheid verzekeringspolissen af te sluiten.
- 01/07/2026: Tweede bespreking van de opdracht: bestek met Van Dessel Insurance Brokers.
- 04/08/2026: Ontvangst bestek en selectieleidraad van Van Dessel Insurance Brokers.
- 26/08/2026 Besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn houdende 'Aanduiding gemeente Bonheiden als gemandateerd aankoper voor de overheidsopdracht 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor OCMW'.

Feiten en context

In het kader van de opdracht 'Afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode' werd een selectieleidraad opgesteld door de ontwerper, Van Dessel Insurance Brokers, Misstraat 112 te 2590 Berlaar.
Via e-Procurement wordt aan de geïnteresseerde dienstverleners meer informatie bezorgd over de inhoud van de opdracht en het verloop van de procedure. Deze nota is louter indicatief en zal de aanbestedende overheid op geen enkele manier binden. Het uiteindelijke bestek zal de definitieve bepalingen van deze opdracht bevatten.
De selectieleidraad omvat:
- Beschrijving van de opdracht;
- Vorm en inhoud van de aanvraag tot deelneming;
- Indiening van de aanvraag tot deelneming;
- Keuze van geselecteerden.

De kandidaten worden getoetst aan de uitsluitingsgronden en de selectiecriteria. Het bestuur gaat de juistheid na van de verklaringen in het UEA. Kandidaten die zich niet in een uitsluitingsgrond bevinden en die voldoen aan de minimale selectiecriteria worden geselecteerd.
De kandidaten die niet geselecteerd worden, zullen na het nemen van de selectiebeslissing geïnformeerd worden overeenkomstig de Wet Rechtsbescherming van 17/06/2013.
De geselecteerde kandidaten ontvangen vervolgens in de tweede stap van de procedure (de gunningfase) een uitnodiging om een offerte in te dienen.
Van Dessel Insurance Brokers bezorgde eveneens een bestek 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode'.
De opdracht is als volgt opgedeeld:
- Perceel 1 (PERSONEN), raming: minimaal jaarlijks premievolume van € 35.000;
- Perceel 2 (BURGERLIJKE AANSPRAKELIJKHEID), raming: minimaal jaarlijks premievolume van € 25.000;
- Perceel 3 (ZAAKSCHADE), raming: minimaal jaarlijks premievolume van € 25.000;

- Perceel 4 (MOTORRIJTUIGEN), raming: minimaal jaarlijks premievolume van € 15.000.

Het bestek vermeldt een looptijd van 4 jaar, zijnde 1 jaar + 3 keer stilzwijgende verlenging van 1 jaar. Vanuit een bezorgdheid om geen risico te lopen zonder verzekeringsdekking te vallen door onvoorziene omstandigheden, is na bovenstaande periode van 4 jaar nog een éénmalige expliciete verlenging met 1 jaar mogelijk.
De opdracht omvat alle verzekeringen die dienen afgesloten te worden binnen het kader Non-Life voor gemeente, OCMW, vzw Berentrode en vzw Krankhoeve.
De kandidaat kan inschrijven voor één of meerdere percelen. De opdracht wordt gegund aan één of meerdere inschrijvers. Elk perceel kan apart gegund worden.
De totale uitgave voor deze opdracht, met een looptijd van 4 jaar, wordt geraamd op € 400.000 (vrijgesteld van btw).
Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van mededingingsprocedure met onderhandeling. Ondanks dat de Europese drempel overheidsopdrachten voor diensten op € 216.000 werd vastgesteld, kan een uitzondering gemaakt worden en toch voor de mededingingsprocedure met onderhandeling gekozen worden. De Wet overheidsopdrachten vermeldt in deze:

> *artikel 38 §1 1°c: De aanbestedende overheid kan in de volgende gevallen gebruik maken van een mededingingsprocedure met onderhandeling. De opdracht kan niet worden gegund zonder voorafgaande onderhandelingen, wegens specifieke omstandigheden die verband houden met de aard, de complexiteit of de juridische en financiële voorwaarden of wegens de daaraan verbonden risico's.*

Dit stelt het bestuur in de mogelijkheid te onderhandelen met de geselecteerde kandidaten met als doel op maat gemaakte offertes te verkrijgen. Verzekeringspolissen vereisen immers specifieke uitsluitingen, clausules en franchises die aansluiten op het specifieke risicoprofiel van het bestuur.

<u>Juridische grond</u>

- De Wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.
- Het Koninklijk Besluit van 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen:
    - Overwegende dat overeenkomstig artikel 6, §1, 2° van het Koninklijk Besluit van 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels (KB Uitvoering), de algemene uitvoeringsregels in beginsel niet van toepassing zijn op opdrachten voor verzekeringsdiensten;
    - Overwegende dat de aanbestedende overheid het echter noodzakelijk acht om te beschikken over sluitende juridische instrumenten bij eventuele wanprestaties of vertragingen van de contractant; dat er daarom conform artikel 6, §5 van het KB Uitvoering expliciet wordt afgeweken van deze uitsluiting om de artikelen 44 tot en met 63 (betreffende de actiemiddelen van de aanbesteder integraal van toepassing te verklaren op deze opdracht.
- De Wet van 17/06/2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.

- De Wet van 04/04/2014 betreffende de verzekeringen en haar latere wijzigingen en uitvoeringsbesluiten
- De Wet van 17/06/2016 en latere wijzigingen inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 38, § 1, 1° c dat de aanbestedende overheid toestaat om gebruik te maken van de mededingingsprocedure met onderhandeling wanneer de opdracht wegens specifieke omstandigheden die verband houden met de aard, de complexiteit of de juridische en financiële voorwaarden of wegens de daaraan verbonden risico's, niet zonder voorafgaande onderhandelingen kan worden gegund.
- Het Decreet van 22/12/2017 over het lokaal bestuur en latere wijzigingen, meer bepaald artikel 41, betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad.
- Het Decreet van 22/12/2017 over het lokaal bestuur en latere wijzigingen, meer bepaald artikelen 326 tot en met 341 betreffende het bestuurlijk toezicht.
- Het Bestuursdecreet van 07/12/2018.

Argumentatie

Aangezien het vooropgestelde bedrag hoger ligt dan € 216.000 exclusief btw wordt er voorgesteld de overheidsopdracht te gunnen via de mededingingsprocedure met onderhandeling krachtens artikel 38, § 1, 1° c van de Wet (afwijking van Europese drempelbedragen).
Gelet op de specifieke aard van de te verzekeren materies is het onmogelijk alle voorwaarden reeds volledig in de opdrachtdocumenten vast te leggen.
Het afsluiten van verzekeringen is een complex gegeven. Dit kan alleen tot het gewenste resultaat leiden wanneer inschrijvers de kans krijgen om na onderhandelingen de inhoud van hun offerte beter af te stemmen op de behoeften van de aanbestedende overheid.
Het risico is groot dat er onvoldoende dekking en waarborgen zijn met een reële kans op financieel verlies voor de aanbestedende overheid, wanneer er geen mogelijkheid is om de opdracht te sluiten na onderhandeling. Daarom verkiest het bestuur de mededingingsprocedure met onderhandeling.
Dit betreft een 2-fasige procedure:

1. De selectieleidraad behandelt de selectiefase waarbij na de bekendmaking van de opdracht de geïnteresseerde dienstverleners hun aanvraag tot deelneming kunnen indienen. De aanbestedende overheid zal op basis van de bekendgemaakte toegangsvereisten en kwalitatieve selectiecriteria elke aanvraag tot deelneming beoordelen. Deze beoordeling heeft als bedoeling na te gaan of de geïnteresseerde deelnemers als voldoende geschikt worden beschouwd om aan de gunningsfase van deze opdracht deel te nemen. De dienstverleners die na deze beoordeling worden geselecteerd, worden uitgenodigd tot het indienen van een offerte.
2. Het bestek behandelt de gunningsfase zelf waarbij enkel de geselecteerde kandidaten worden uitgenodigd tot het indienen van een offerte. Op basis van de in het bestek opgenomen bepalingen kunnen de kandidaten overgaan tot de opmaak van hun offerte rekening houdend met de technische specificaties en de beschikbare statistieken.

Tevens moeten de voorwaarden van de overheidsopdrachten worden vastgesteld. In dit geval zijn de algemene uitvoeringsregels zoals deze werden vastgesteld bij het Koninklijk Besluit van 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten van toepassing, met uitdrukkelijke afwijking van:

- Overeenkomstig artikel 6, §1, 2° en onverminderd §2 tot 4 van datzelfde artikel is het KB Uitvoering van 14/01/2013 niet van toepassing op opdrachten voor verzekeringsdiensten.
- De aanbestedende overheid wijkt hiervan af conform art. 6 §5 KB Uitvoering en verklaart de artikelen 44 tot en met 63 KB Uitvoering, met betrekking tot de actiemiddelen van de aanbesteder, van toepassing.
- De andere bepalingen van het KB Uitvoering gelden niet, behoudens de expliciet aangehaalde bepalingen in het bestek.

In het kader van de opdracht 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode' werd een bestek opgesteld door Van Dessel Insurance Brokers.
De lastvoorwaarden omvatten het bijzonder bestek, inclusief samenvattende meetstaat en offerteformulier.
De totale uitgave voor deze opdracht wordt geraamd op € 400.000 (vrijgesteld van btw).

Financiële gevolgen

- De uitgave voor deze opdracht is voorzien in onderstaande budgettaire actiepunten:
  - A8.02 voor Wagenpark;
  - A8.04 voor Arbeidsongevallen;
  - A8.05 voor Burgerlijke Aansprakelijkheid;
  - A8.06 voor Brand;
  - A8.07 voor Overige verzekeringen;
    en het budget voorzien in de volgende jaren.
- De totale uitgave voor deze opdracht wordt geraamd op € 400.000 (vrijgesteld van btw).

Financieel advies:
FA 2026/00233 van 05/08/2026: Gunstig

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Artikel 1 - Keurt de selectieleidraad voor de opdracht 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode', opgesteld door Van Dessel Insurance Brokers, goed.
Artikel 2 - Keurt het bestek en de raming voor de opdracht 'Het afsluiten van diverse verzekeringen voor gemeente en OCMW Bonheiden, vzw Krankhoeve en vzw Berentrode', opgesteld door Van Dessel Insurance Brokers, goed.
Artikel 3 - Stelt de lastvoorwaarden vast, zoals voorzien in het bestek en zoals opgenomen in de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten voor aannemingen van diensten. In afwijking van de algemene uitsluiting voor verzekeringsdiensten (art. 6, §1, 2°), worden de artikelen 44 tot en met 63 van de algemene uitvoeringsregels (betreffende de actiemiddelen van de aanbesteder) bindend verklaard voor deze opdracht. De overige bepalingen van het KB Uitvoering worden uitgesloten, behoudens de bepalingen die expliciet in het bestek zijn

overgenomen. De raming voor de totale opdracht bedraagt € 400.000 (vrijgesteld van btw).
Artikel 4 - Gunt bovengenoemde opdracht bij wijze van mededingingsprocedure met onderhandeling krachtens artikel 38, § 1, 1° c van de Wet (afwijking van Europese drempelbedragen).
Artikel 5 - Bepaalt dat de uitgave voor deze opdracht voorzien is in de budgettaire actiepunten:

- A8.02 voor Wagenpark;
- A8.04 voor Arbeidsongevallen;
- A8.05 voor Burgerlijke Aansprakelijkheid;
- A8.06 voor Brand;
- A8.07 voor Overige verzekeringen;

en het budget voorzien in de volgende jaren.

Voor eensluidend uittreksel:

[SIG01] [SIG02]