

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

Dit document is digitaal ondertekend door

Voor eensluidend uittreksel

Julie De Clerck
voorzitter gemeenteraad

Ethel Van den Wijngaert
algemeen directeur

GR/2023/064

Zitting van 31/05/2023

Aanwezig: Julie De Clerck, voorzitter gemeenteraad

Lode Van Looy, burgemeester

Mieke Van den Brande, Bart Vanmarcke, Yves Goovaerts, Eddy Michiels, Hilde Schueremans, schepenen
Frans Uytterhoeven, Jan Fonderie, Guido Vaganée, Karolien Huibers, Barbara Maes, Annick Van den Broeck,
Wim Van der Donckt, Hilde Smets, Daan Versonnen, Rudi Withaegels, Geert Teughels, Pascal Vercammen,
Charlotte Pittevels, Marcel Claes, gemeenteraadsleden

Ethel Van den Wijngaert, algemeen directeur

Afwezig met kennisgeving: Luc De Weerd, Karl Theerens, gemeenteraadsleden

Onderwijs - Herziening kader voor maatregelen i.h.k.v. het flankerend onderwijsbeleid: Goedkeuring

De raad,

In openbare zitting vergaderd.

Samenvatting

Vanaf september 2022 wordt gewerkt met een enveloppenfinanciering voor de subsidiering van voor- & naschools toezicht. Op 06/03/2023 werd deze nieuwe maatregel geëvalueerd met de directies en er wordt voorgesteld om vanaf september 2023 enkele wijzingen door te voeren.

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de aanpassingen goed te keuren goed te keuren.

Voorgeschiedenis

- 22/01/2020: Mail financieel directeur m.b.t. loonkost toezichters.
- 28/01/2020: Besluit van het college en burgemeester en schepenen houdende vaststelling kader voor maatregelen in het kader van het flankeren onderwijsbeleid.
- 23/03/2020 en 26/03/2020: Overleg met de directies omtrent toezicht op de scholen.

- 29/04/2020: Besluit van de gemeenteraad houdende de vaststelling van het kader voor maatregelen in het kader van het flankerend onderwijsbeleid: Goedkeuring.
- 25/05/2022: Besluit van de gemeenteraad houdende de goedkeuring van het kader voor maatregelen in het kader van het flankerend onderwijsbeleid.
- 06/03/2023: Overleg met de niet-gemeentelijke scholen i.h.k.v. evaluatie subsidie ochtend- en avondtoezicht.

Feiten en context

Dankzij het flankerend onderwijsbeleid kunnen gemeenten een beleid voeren waarmee ze alle kinderen bereiken die op hun grondgebied school lopen.

Flankerend onderwijsbeleid wordt gedefinieerd als het geheel van acties van een lokaal bestuur om een onderwijsbeleid te ontwikkelen in samenwerking met de lokale actoren en legt een sterke focus op gelijke onderwijskansen.

Het kader werd vastgelegd in het Decreet betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau.

Het Decreet bestaat uit twee onderdelen: de sociale voordelen en andere voordelen.

De sociale voordelen hebben een verplichtend karakter. Zodra de gemeente beslist een sociaal voordeel toe te kennen is ze verplicht dit toe te kennen aan al de scholen binnen de gemeente.

De lijst met sociale voordelen is limitatief:

1. Ochtend- en avondtoezicht;
2. Middagtoezicht;
3. Ter beschikking stellen van de voor het publiek toegankelijke gemeentelijke infrastructuur;
4. Toegang tot het zwembad;
5. Leerlingenvervoer van huis naar school en terug.

De andere voordelen zijn meer vrijblijvend. Ze moeten pas worden toegekend als de gemeente ze toekent aan één school waarvan zijzelf niet de inrichter is.

Het gemeentebestuur mag ervoor kiezen om dit voordeel als inrichter alleen in de eigen scholen toe te kennen.

In 2022 werd beslist om voor het ochtend- en avondtoezicht te werken met een budget per leerling, de scholen staan vanaf dan zelf in voor de organisatie van ochtend- en avondtoezicht. Op 06/03/2023 vond een overleg plaats met de directies van de niet-gemeentelijke scholen. Het verslag bevindt zich in bijlage.

De saldi 2022 betreffende het ochtend- en avondtoezicht werden overlopen.

- Sinte-Mariaschool bezorgde loonstaten/onkostennota's voor € 148,14 meer dan de volledige toelage van € 11.376.
- Klim Op bezorgde loonstaten/onkostennota's voor het bedrag van € 14.907,81, € 338,19 minder dan de voorziene toelage.
- Knipoog Dorp en Mart bezorgden loonstaten/onkostennota's voor het bedrag van € 7.400,82, € 3.147,18 minder dan de voorziene toelage.

Er worden vanuit de scholen een aantal bezorgdheden geuit. Aan een aantal bezorgdheden wil het gemeentebestuur graag tegemoet komen. Het subsidiereglement voorziet geen mogelijkheid om de overheadkost te vergoeden, er wordt voorgesteld dit vanaf september 2023 wel te voorzien met een maximumpercentage van 5% van de totale subsidie voor ochtend- en avondtoezicht. Door de inflatie wordt ook voorgesteld om het budget te verhogen naar € 100 per leerling.

Om deze wijzigingen door te voeren dient het reglement te worden aangepast, meer bepaald artikel 2.

Juridische grond

- Het Decreet van 30/11/2007 over het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau.
- Besluit van de Vlaamse regering van 24/07/1991, houdende bepaling van de begrippen gezondheidstoezicht en sociale voordelen

Financiële gevolgen

Visum:

FA 2023/00100 van 12/05/2023: Gunstig mits aanpassing

Stemming

Met 12 stemmen voor (Julie De Clerck, Lode Van Looy, Mieke Van den Brande, Bart Vanmarcke, Yves Goovaerts, Eddy Michiels, Hilde Schueremans, Frans Uytterhoeven, Hilde Smets, Daan Versonnen, Rudi Withaegels, Pascal Vercammen), 9 stemmen tegen (Jan Fonderie, Guido Vaganée, Karolien Huibers, Barbara Maes, Annick Van den Broeck, Wim Van der Donckt, Geert Teughels, Charlotte Pittevels, Marcel Claes)

Besluit:

Artikel 1 - Heft met ingang van 01/09/2023 volgend besluit op:

Besluit van de gemeenteraad van 22/05/2022 houdende de vaststelling van het kader voor maatregelen in het kader van het flankerend onderwijsbeleid: Goedkeuring

Artikel 2 - Stelt met ingang van 01/09/2023 het kader voor maatregelen in het kader van flankerend onderwijsbeleid vast als volgt:

1. VISIE

Het idee achter de reglementering rond de sociale voordelen is dat een lokaal bestuur geen concurrentievoordeel mag creëren ten opzichte van de andere onderwijsnetten door vanuit het gemeentebudget, niet de werkingstoelagen of remgelden, uitsluitend voor de eigen scholen dingen te organiseren en te financieren.

Het gemeentebestuur wilt, binnen de budgettaire mogelijkheden, een beleid voeren waarmee ze alle kinderen bereiken die op hun grondgebied naar school gaan en het onderwijs steunen in zijn maatschappelijk taak om gelijke kansen te creëren.

2. TOEPASSINGSGEBIED

Dit reglement is van toepassing op alle basisscholen van andere schoolbesturen die gelegen zijn op het grondgebied van Bonheiden.

3. BEGRIPPEN EN ALGEMENE PRINCIPES

In dit reglement wordt verstaan onder:

1° Sociale voordelen

Sociale voordelen zijn een onderdeel van het decreet betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau van 30/11/2007 en zijn latere wijzigingen.

Het gemeentebestuur is verplicht om dezelfde voordelen toe te kennen aan de scholen van andere schoolbesturen, gelegen op hun grondgebied, als die erom verzoeken. De andere scholen worden pas rechthebbend als zij zich minimaal aan dezelfde voorwaarden houden als door het gemeentebestuur opgelegd aan de eigen scholen.

2° Soorten sociale voordelen

- het ochtend- en avondtoezicht buiten de periode van normale aanwezigheid van de leerlingen;
- het middagtoezicht voor de tijdsduur van maximaal één uur;
- de kosten van de toegang tot het zwembad voor de leerlingen lager onderwijs, indien het zwembad niet behoort tot de gemeentelijke sportinfrastructuur. De kosten verbonden aan het verstrekken van één schooljaar gratis zwemmen, waar elke leerling lager onderwijs recht op heeft, worden niet als sociaal voordeel beschouwd;
- het ter beschikking stellen van de voor het publiek toegankelijke gemeentelijke infrastructuur, met uitzondering van de roerende en onroerende goederen die uitsluitend bestemd zijn voor de organisatie van het gemeentelijk onderwijs;
- het leerlingenvervoer in het basisonderwijs.

3° Ochtend- en avondtoezicht: is elke vorm van toezicht die voor of na de normale aanwezigheid georganiseerd wordt. De 'normale aanwezigheid van de leerlingen' begint een kwartier voor het belsignaal tot een kwartier na het belsignaal. Dit geldt zowel voor 's morgens als 's avonds. Binnen deze periode vallen de leerlingen onder de hoede van de school.

4° Middagtoezicht: Dit betreft zowel middag-als middagmaaltoezicht gedurende één uur op volledige schooldagen. Woensdagmiddagtoezicht blijft dus buiten de scope van sociaal voordeel.

4. OCHTEND- EN AVONDTOEZICHT

Artikel 1 Voorwaarden

§1 Het toekennen van sociaal voordeel ochtend- en avondtoezicht is van toepassing zolang de gemeente dit sociaal voordeel toekent aan de gemeentescholen rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden.

§2 De schoolbesturen die gebruik willen maken van dit sociaal voordeel moeten:

- Indien ze werken met remgeld – als maxima onderstaande tarieven hanteren:

De tarieven volgen vastgelegd in de buitenschoolse kinderopvang, De Wiebelboom, heden bepaald op € 1 per begonnen half uur .

- Het ochtendtoezicht laten eindigen een kwartier voor aanvang van de lessen en minimaal 1 uur voordien starten.
- Het avondtoezicht laten starten vanaf een kwartier na beëindigen van de lessen en minimaal laten eindigen 2 uur later.

§3 Dit sociaal voordeel heeft betrekking op de (bruto) vergoeding incl. vakantiegeld, eindejaartoelage, fietsvergoeding en maaltijdcheques van de toezichters.

§4 Toezichters worden aangeworven door het schoolbestuur die het voordeel geniet.

Artikel 2 Berekening

§1 Het beschikbare budget van € 100 per leerling per dienstjaar voor ochtend- en avondtoezicht toezicht wordt verdeeld op basis van het leerlingenaantal van de telling van 1 februari van het jaar waarin het sociaal voordeel wordt gerekend.

§2 Het toegekende bedrag mag nooit meer zijn dan de effectieve uitgave aan toezicht.

De financiële dienst kan dit bekijken op basis van loonstaten of onkostennota's.

§3 Er wordt toegestaan dat er een overheadkost van 5 % op de bewezen kosten wordt gerekend.

§4 De afrekening gebeurt twee keer op een jaar:

- 75% van het vastgesteld bedrag € 100 vermenigvuldigd met het aantal leerlingen) wordt uitbetaald in maart
- Het resterende bedrag wordt afgerekend op basis van de aangeleverde loonstaten en/of onkostennota's van het betreffende jaar. De saldobetaling wordt betaald in maart van het jaar X+1.

§5 De scholen bezorgen ten laatste eind maart een kopie van het document van de Vlaamse overheid waarin vermeld staat hoeveel leerlingen er zijn ingeschreven op 1 februari aan de financiële dienst.

§6 Bijkomend ontvangen de scholen per jaar een budget van € 150 voor spelmateriaal. Dit wordt uitbetaald na voorlegging van aankoopbewijzen.

§7 De financiële dienst zorgt voor de uitbetaling na de goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen.

5. MIDDAGTOEZICHT

Artikel 3 Voorwaarden

§1 Het toekennen van sociaal voordeel middag toezicht is van toepassing zolang de gemeente dit sociaal voordeel toekent aan de gemeentescholen rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden.

§2 Het middagtoezicht gebeurt in de lokalen waar de leerlingen hun middagmaal nuttigen.

§3 Het middagtoezicht is kosteloos voor de ouders.

§4 Het personeel wordt minimaal vergoed ofwel via loonbarema 202 (onderwijs) ofwel niveau C (gemeente)

§5 Dit sociaal voordeel heeft enkel betrekking op de (bruto) vergoeding incl. vakantiegeld, eindejaartoelage, fietsvergoeding en maaltijdcheques van de toezichters.

§6 Toezichters worden aangeworven door het schoolbestuur die het voordeel geniet.

Artikel 4. Berekening

§1 Er wordt een toelage verleend per volledige schijf van 50 leerlingen.

§2 Het aantal rechthebbende leerlingen wordt bepaald op basis van het gemiddelde van tijdens de middagbewaking aanwezige leerlingen tijdens de maanden september, oktober en november. De gemeente doet hiervoor een steekproef.

§3 De vergoeding wordt als volgt berekend:

Minimaal bruto uurloon x aantal toezichters x 160 (dagen) = € ...

Het minimaal bruto uurloon is gelijk aan BI 0de jaar anciënniteit of CI 0de jaar anciënniteit (loonschaal gemeente).

Hiervan wordt het bedrag dat vervat zit in de werkingstoelagen afgetrokken: Aantal leerlingen op 01/02 x bedrag vervat in werkingstoelage € = € X.

§4 Het toegekende bedrag mag nooit meer zijn dan de effectieve uitgave aan toezicht. De personeelsdienst/financiële dienst kan dit bekijken op basis van loonstaten of onkostennota's.

§5 De afrekening gebeurt in de maand maart van jaar X+1.

§6 De financiële dienst zorgt voor de uitbetaling na de goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen.

6. TOEGANG TOT HET ZWEMBAD

Artikel 5. Principe

§1 Dit sociaal voordeel omvat de vergoeding van € 1 voor de toegang tot het zwembad voor de leerlingen lager onderwijs.

§2 De kosten verbonden aan het verstrekken van één schooljaar gratis zwemmen, waar elke leerling lager onderwijs recht op heeft, worden niet als sociaal voordeel beschouwd.

§3 Het busvervoer van en naar het zwemmen valt niet onder toepassing van het sociaal voordeel.

§4 De schoolbesturen die gebruik willen maken van dit sociaal voordeel mogen dit niet door factureren aan de ouders.

§5 Het sociaal voordeel wordt uitgerekend op basis van het reëel aantal kinderen die gezwommen hebben.

§6 De afrekening gebeurt na voorleggen van de facturen en een schrijven tot terugbetaling aan de financiële dienst en dit tenminste jaarlijks in december.

§7 De financiële dienst zorgt voor de uitbetaling na de goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen.

7. LEERLINGENVERVOER

Artikel 6. Principe

§1 De gemeente voorziet 2 busritten 's morgens en 's avonds op de dagen dat de scholen geopend zijn.

§2 Eén busrit vindt plaats op grondgebied Bonheiden, de andere op grondgebied Rijmenam.

§3 Er wordt door de gemeente 1 toezichter aangesteld per begonnen schijf van 30 leerlingen.

Artikel 3 - Maakt deze beslissing, overeenkomstig artikel 286 en 287 van het Decreet over het lokaal bestuur, binnen de 10 dagen bekend op de gemeentelijke website en brengt de toezichthoudende overheid, overeenkomstig artikel 330 van het Decreet over het lokaal bestuur hiervan dezelfde dag op de hoogte.